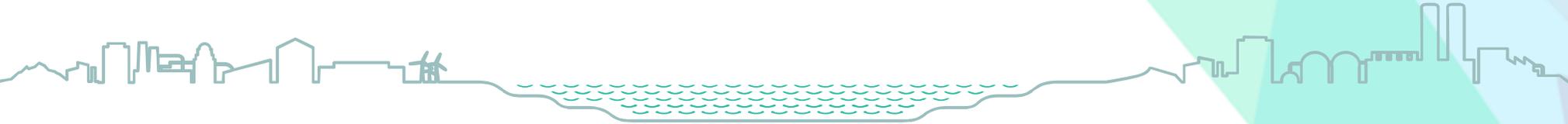




РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



Актуальные вопросы постановки на учет объектов НВОС и платы за негативное воздействие на окружающую среду

Начальник отдела администрирования экологических платежей
Могутина Ольга Анатольевна



Постановка на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

- Ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».
- **Объект НВОС** - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.
- При наличии совокупности объектов существуют 2 альтернативных признака единого объекта НВОС (достаточно одного из них или обоих), которые следует учитывать при его идентификации:
 - ✓ - единое назначение;
 - ✓ - неразрывная физическая или технологическая связанность.



Постановление Правительства 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»

Государственный учет объектов осуществляется в форме ведения государственного реестра в форме Программно-технического обеспечения ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - ПТО УОНВОС).

Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- а) прием и регистрация заявительных документов;
- б) постановка объекта НВОС на государственный учет;
- в) актуализация сведений об объекте НВОС, содержащихся в федеральном государственном реестре;
- г) снятие объекта НВОС с государственного учета;
- д) выдача дубликата свидетельства о постановке объекта НВОС на государственный учет, дубликата свидетельства об актуализации сведений об объекте НВОС, дубликата свидетельства о снятии объекта НВОС с государственного учета (далее - дубликат свидетельства).



Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2938 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

При определении категории объекта НВОС учитываются следующие виды негативного воздействия:

1. выбросы в атмосферный воздух стационарными источниками;
2. сбросы в водные объекты, систему канализации, другие сооружения и системы, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд;
3. деятельность по обращению с отходами.

Форма Заявки утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»



Отказ в постановке объекта НВОС на государственный учет

п. 20. Постановления Правительства 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»: основанием для отказа в постановке на государственный учет объектов является отсутствие в составе Заявки сведений, указанных в пункте 17 настоящих Правил. В указанном случае территориальный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомление с указанием причин отказа в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.

Административный регламент утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 06.02.2020 №104

- представление документов, оформленных с нарушением требований Административного регламента;
- установление факта представления информации лицами, не являющимися заявителями в соответствии с положениями Административного регламента;
- несоответствие заявки о постановке объекта НВОС на государственный учет требованиям пункта 14 Административного регламента;
- представление заявки и документов, содержащих неполную, недостоверную и (или) искаженную информацию, необходимую для предоставления государственной услуги.



Актуализация учетных сведений объектов НВОС

Изменение Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий не является основанием для актуализации



п.6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»:

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

- о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.



Исключение объекта НВОС

пп. 11-12 ст. 69.2 Федерального закона № 7 «Об охране окружающей среды»:

Снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, является Акт о его консервации или ликвидации.

Расторжение договора аренды, субаренды не является основанием для снятия с государственного учета.

Средство подготовки Заявок о постановке на учет, актуализации, снятии с учета - Личный кабинет природопользователя <https://lk.rpn.gov.ru/rpn/>

Техническая поддержка

helpdesk@rpn.gov.ru

8 (495) 565-34-38



Административная ответственность в части постановки на государственный учет объектов НВОС

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений влечет наложение административного штрафа по ст. 8.46 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП):

- на должностных лиц в размере от 5-20 тыс. рублей;
- на юридических лиц - от 30-100 тыс. рублей.



Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»

Постановление Правительства 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»

Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»
(утратило силу 31.12.2020)

(с 01.01.2021) Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду...»

Административный регламент предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 06.02.2020 № 104) (далее – Административный регламент)



Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Статья 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Плата за НВОС
взимается за следующие
его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

п. 3 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Декларация о плате за НВОС представляется в территориальные органы Росприроднадзора в срок до 10 марта года, следующего за отчетным.



Способы определения размера квартального авансового платежа:

в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей уплате (с учетом корректировки размера платы, осуществляемой в соответствии с п.10 - 12.1 ст. 16.3 Закона № 7) за предыдущий год

в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, при исчислении которой платежная база определяется исходя из объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, лимитов на размещение отходов производства и потребления

в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду с применением коэффициентов, установленных ст. 16.3 Закона № 7

П. 4 ст. 16.4 Закона № 7: Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) **не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала** текущего отчетного периода.



В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к **проведению мероприятий по снижению НВОС и внедрению наилучших доступных технологий** при исчислении платы за НВОС к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:

<p>коэффициент 0 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;</p>	<p>коэффициент 0 - за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически использованных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;</p>	<p>коэффициент 1 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;</p>	<p>коэффициент 1 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;</p>	<p>коэффициент 25 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов;</p>	<p>коэффициент 25 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;</p>	<p>коэффициент 100 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.</p>
---	--	--	--	---	--	---



В целях стимулирования юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к **проведению мероприятий по снижению НВОС при исчислении платы за НВОС** при размещении отходов к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:

<p>коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых);</p>	<p>коэффициент 0,3 при размещении отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями;</p>	<p>коэффициент 0,5 при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;</p>	<p>коэффициент 0,67 при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;</p>	<p>коэффициент 0,49 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;</p>	<p>коэффициент 0,33 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.</p>
---	---	---	---	---	--



Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899»

К декларации о плате прилагаются следующие документы:

- а) доверенность;
- б) перечень документов, подтверждающих расходы (платежные поручения);
- в) копии договоров на размещение отходов и журналы учета движения отходов за отчетный период.

Декларация о плате должна быть пронумерована, прошнурована и скреплена печатью юридического лица либо индивидуального предпринимателя.

Декларация о плате, представляемая на бумажном носителе, прилагаемый к ней перечень документов подписываются руководителем юридического лица или лицом, уполномоченным на осуществление действий от имени юридического лица, либо физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.

В столбце 6 Раздела 3 (ОТХОДЫ) Декларации в строках указывается фактическое количество отходов, образованных в отчетном периоде в собственном производстве (в тоннах).

При обнаружении лицом, обязанным вносить плату, в представленной им декларации о плате за отчетный год недостоверных сведений либо неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению или завышению суммы платы, подлежащей внесению, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить **уточненную декларацию о плате за данный отчетный год в течение трех лет** после представления первичной декларации о плате в срок, указанный в пункте 2 настоящего Порядка.



Приказ Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 «Об утверждении порядка зачета и возврата сумм излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду»

- Зачет или возврат сумм излишне уплаченной (взысканной) платы осуществляется территориальным органом Росприроднадзора на основании заявления лица, обязанного вносить плату.
- К заявлению прилагается акт сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду, подписанный без разногласий территориальным органом Росприроднадзора и лицом, обязанным вносить плату.

Заявление на проведение акта сверки о плате за НВОС

Составление Акта сверки территориальным органом Росприроднадзора и направление его заявителю

Подписание акта сверки заявителем и направление его вместе с заявлением на возврат (зачет) в территориальный орган Росприроднадзора



Административная ответственность в части платы за НВОС

Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду, предусмотренным ст. 8.41 КоАП, влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от 3 тысяч до 6 тысяч рублей;

на юридических лиц - от 50 тысяч до ста 100 тысяч рублей.

Согласно ст. 8.5 КоАП сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 500 до 1 тысячи рублей;

на должностных лиц - от 3 тыс. до 6 тысяч рублей;

на юридических лиц - от 20 тыс. до 80 тысяч рублей.



Нормативно-правовая база в части платы за НВОС

Статья 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»

(изменения, внесены постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1250)

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»

(изменения, внесены Постановлением Правительства РФ от 24.01.2020 № 39)

Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899» (зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2020 № 62017) (с 01.01.2021)

Приказ Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 «Об утверждении порядка зачета и возврата сумм излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду»



**Благодарю
за внимание!**